

מדינת ישראל - משרד הבריאות

ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: 21957 מימוש אופציה הפעלת אילנות בנגב ובגליל

נושא לדיון: 42,301

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 27.10.2024

החלטת ועדה

1. רקע:

- 1.1. משרד הבריאות יצא במכרז מס' 71/2022 להפעלת תכנית אילנות לעתודת מנהיגות רפואית בנגב ובגליל.
 - 1.2. המכרז נועד להפעיל תוכנית מנהיגות עבור כ-60 סטודנטים לרפואה בשנה: 30 סטודנטים במסלול שש-שנתי באשכול נגב, ו-30 סטודנטים במסלול ארבע-שנתי באשכול גליל.
 - 1.3. בתאריך 12.12.22 נבחרו במכרז החברות "ארץ עיר" באשכול נגב, וחברת "לוטס אסטרטגיות לפיתוח ארגונים בע"מ" באשכול גליל. תקופת ההתקשרות לשנתיים החל ממאי 2023. היקף ההתקשרות – שנה ראשונה: 6,710,621 ₪, שנה שנייה: 10,500,000 ₪.
 - 1.4. באוקטובר 2023, פנתה היחידה המקצועית בבקשה להרחבת כמות הסטודנטים בתוכנית: הפקולטה ללימודי רפואה באוניברסיטת בר אילן בצפת פתחה מסלול 6 שנתי, נוסף על המסלול ה-4 שנתי הקיים, והפקולטה ללימודי רפואה בבן גוריון פתחה מסלול נוסף 4 שנתי נוסף על המסלול ה-6 שנתי הקיים. לאחר פתיחת מסלולי הלימוד החדשים של הפקולטות לרפואה ולצד הרצון להרחיב את עתודת המנהיגות הרפואית של אילנות, נדרש להגדיל את מספר המשתתפים בתוכנית מ-60 סטודנטים בכל שנתון בודד בשה"כ בין שני האשכולות, ל-90 סטודנטים בין שני האשכולות, באופן שישלב את שני מסלולי הלימוד יחדיו, כמפורט:
אשכול גליל – צפת – מסלול 4 שנתי – 25 סטודנטים, מסלול 6 שנתי – 20 סטודנטים
אשכול נגב – מסלול 4 שנתי – 15 סטודנטים, מסלול 6 שנתי – 30 סטודנטים
- בתאריך 12.10.23 החליטה ועדת המכרזים להרחיב את ההתקשרות בהתאם לסעיף 23 להסכם ההתקשרות, הקובע כי המזמין רשאי להגדיל את הכמויות במכרז בעד 30% באישור ועדת המכרזים. בהתאם לכך ובהינתן ההיקף ההתחלתי הוגדל מספר הסטודנטים מ-480 בשה"כ על פני כל שנות ההתקשרות יחד, ל-624 סטודנטים בכלל תקופת ההתקשרות.
- ביום 04.04.2024 החליטה הוועדה על סיום ההתקשרות עם חברת ארץ עיר, כאשר היום האחרון למתן השירותים על ידי חברת ארץ עיר הינו 30.4.2024. נסיבות ההחלטה מפורטת בהחלטת הוועדה. ביום 14.4.2024 החליטה הוועדה לבחור בחברת לוטס כזוכה במכרז גם באשכול נגב, על פי כל תנאיו לרבות אופציות שמומשו והרחבות שאושרו, וזאת החל מיום 1.5.2024 ועד לסוף תקופת ההתקשרות שאושרה עם חברת ארץ עיר.
- בתאריך 26.08.2024, כהערכות לתכנון שנת הפעילות הקרובה בתוכנית (11/24-10/25), אשר תכלול פעילות של שלושה מחזורים בנגב ובגליל, לאחר תהליך בחינה מעמיק של התנהלות התוכנית בשנתיים האחרונות והפקת לקחים מהמחזורים שנפתחו, פנתה היחידה המקצועית לוועדת המכרזים בבקשות הבאות:
- 1.4.1. הוספת רכיבי פעילות להצעת המחיר בתוכנית:
 - 1.4.1.1. הוספת תפקיד "חונכים קליניים" (מנטורים) - רופאים בכירים המלווים מקצועית את צוערי אילנות במהלך הסבבים בשנים הקליניות בבתי החולים ובקהילה. על מנת שהצוערים יהפכו להיות מתמחים וסטאז'רים מצוינים ויבחרו להישאר במרכזים הרפואיים הצפוניים והדרומיים, רואה היחידה ערך גבוה, בשלב הסבבים הקליניים, להעניק להם מעטפת מקצועית נוספת וליווי אישי בבתי החולים. שה"כ בשנת תשפ"ה: 182,801 ₪ (156,240 ₪ + מע"מ). רכיב זה משולם עבור שנים קליניות ולכן רלוונטי בשנת תשפ"ה לאילנות גליל בלבד. בשנים הבאות יתווסף גם לאילנות נגב. החישוב הינו עפ"י 24 סטודנטים הנחלקים ל-4 קבוצות, אחת בכל בית חולים. עבור חניכת קבוצה סכום הבסיס (עבור חניכת הצוער ראשון) עבור בית החולים הינו 27,900 ₪. הסכום הינו עבור תכולת תפקיד החונך לכל קבוצה הכולל: את הכשרת החונך ע"י לוטס, ואת רכיבי התפקיד שאינם תלויים בכמות הצוערים שהוא ילווה: מפגשי ליווי וחניכה, השתתפות בישיבות צוות עם אילנות, בניית מפגשים עבור הקבוצה, ביצוע תהליכי הערכה ומישוב לכל צוער בקבוצתו. בנוסף עבור כל צוער ישולם 2,232 ₪ שמהווים תוספת של 12 שעות עבודה שנתיות בתעריף של 186 ₪ לשעה. הנ"ל עבור שיחות אישיות וליווי אישי של צוערים בקבוצה.

חלוקת הצוערים לפי בתי חולים :

העמק עפולה- 4 צוערים

נהריה- 7 צוערים

פזורה- 8 צוערים

זיו- 5 צוערים

סה"כ עלויות לפי בתי חולים :

מס"ד	המשא	סכום בסיס (כולל צוער נוספים	צוערים	עלות לצוער	סה"כ	הערות
1	העמק עפולה	27,900	3	2,232	34,596	
2	נהריה	27,900	6	2,232	41,292	
3	פזורה	27,900	7	2,232	43,524	
4	זיו	27,900	4	2,232	36,828	
	סה"כ לפני מע"מ		20		156,240	
	סה"כ כולל מע"מ				182,801	

1.4.1.2. מימון תקני עוזרי רופא לסטודנטים בשנים הקליניות – על מנת להעמיק את ההתמקצעות הקלינית של הצוערים בשנים הקליניות, מבקשת היחידה להציע לצוערים המעוניינים בכך אפשרות לעבוד כעוזרי רופא אחת לשבוע במהלך השנים הקליניות. היחידה מבקשת לממן עבור בתי החולים 12 תקנים בגליל ו- 12 תקנים בנגב למשרות עוזרי רופא לסטודנטים בכל שנה, בעלות חודשית של 2000 ₪ לסטודנט * 12 חודשי עבודה. עלות שנתית למימון תקני עוזרי רופא לתשפ"ה: 336,960 ₪ כולל מע"מ. רכיב זה משולם עבור שנים קליניות ולכן רלוונטי בשנת תשפ"ה לאילנות גליל בלבד. בשנים הבאות יתווסף גם לאילנות נגב.

1.4.1.3. הגדלת צוות התכנית והקטנת יחס החניכה האישי – לאחר שנתיים של פעילות התכנית, עלה כי קיים צורך בעיבוי כוח האדם הניהולי הן בנגב והן בגליל, על מנת להעמיק את הליווי והיחס האישי הניתן לכל צוערת. זאת, ע"י הוספת רכזות קבוצה למחזור. תכולת התפקיד של כל רכז קבוצה תעובה ותכלול תפקידים ומשימות נוספים על מנת למלא את התפקיד ב 100% משרה. עלות שנתית: 626,745.6 ₪ (הוספת רכז בנגב ורכז בגליל, תחשיב של 2160 שעות שנתיות לרכז * 124 ₪ לשעה + מע"מ).

תוספות אלה יהיו ללא חריגה מהתקציב שהוקצה במקור, זאת ע"י הסטת רכיבי פעילות אחרים שאינם נדרשים לפעילות בשנה הקרובה. בקשת תוספת אלה הינם בהתאם לסעיף 16.2 במסמכי המכרז: "...בעת בניית תכנית העבודה השנתית ועדת המכרזים תאשר הכשרה / תוכן שאינו מוגדר במסגרת המכרז ושיעלה בו צורך במסגרת מתן השירותים, ובהתאם לאישור המשרד ולקיום תקציב, ואת היקפי מרכיבים אלה".

מצ"ב התכנון התקציבי המקור למול רה התכנון :

התוכנית	עלות תכנון כולל מע"מ	עלות לאחר הסטות	הפרש
אילנות נגב	9,965,790.90	9,748,665.13	217,125.77
אילנות גליל	9,965,790.90	10,132,294.09	-166,503.19
סה"כ	19,931,581.80	19,880,959.22	50,622.58

הסיבה להפרשים בין אילנות נגב והגליל נעוצה בכך שבאילנות גליל כבר הגיעו לשלב הסבבים הקליניים בבתי החולים ולכן נכנסים שם הרכיבים החדשים של חונכים קליניים ושל עוזרי רופא. באילנות נגב הרכיבים האלו ייכנסו רק בשנה לאחר מכן כי הם עדיין בשנים הפרה-קליניות.

תחשיב ראה נספח א' להחלטה.

1.4.2. הקדמת מימוש האופציה במכרז מ-16.05.2025 ל-01.11.2024, הגדלת היקף ההתקשרות הכולל בתקופת ההתקשרות המקורית, המגלם את הפרשי העלויות בין הצעת המחיר של "ארץ עיר" ולוטס. והרחבת ההתקשרות ב-30 סטודנטים נוספים. **תכנון כ"א העדכני לתוכנית ראה נספח ב' בהחלטה.** תקופת ההתקשרות : 01.11.2024 – 31.10.2025, היקף ההתקשרות הנדרש הינו: 19,880,959.22 ₪ כולל מע"מ, המגלם 5,148,058.06 ₪ יתרות בהזמנות (בשל הקדמת מימוש האופציה), ו-14,732,901.16 ₪ נוספים עבור השלמת המענה למימוש האופציה.


2. החלטה :

- 2.1. ועדת המכרזים מחליטה על הקדמת מימוש האופציה עם הספק "לוטס" ממאי 2025 לאוקטובר 2024 : תקופת ההתקשרות כפי שאושרה בוועדת המכרזים היתה 17.05.2023 – 16.05.2025, כעת מימוש האופציה מס' 1 במכרז תהיה : 01.11.2024 – 31.10.2025. המשמעות הינה לצמצום תקופת ההתקשרות הכוללת מ8 שנים לשבע שנים ושישה חודשים ו15 יום.
- 2.2. בנוסף מאשרת הועדה את ההסטה של הרכיבים בהזמנות הקיימים ללא שינוי מהיקף ההתקשרות המקורי בהזמנה.
- 2.3. בנוסף, מאשרת ועדת המכרזים את הרחבת כמות הסטודנטים לשנת 2024-2025, ב-30 סטודנטים נוספים לשנתון הנכנס, ומחליטה הועדה על תיקון החלטה מיום 12.10.2023, בו צויין היקף הסטודנטים המקסימלי שניתן להתרחב אליו במסגרת המכרז הינו 624 סטודנטים. החלטה זו נשענה על סעיף 23 בהסכם ההתקשרות במכרז שקבע כי המשרד רשאי להרחיב או לצמצם את הכמויות עד ל30% בסמכות ועדת המכרזים.
- סעיף 6.1.2 למפרט השירותים מציין כי: "...משרד הבריאות משאיר לעצמו את הזכות לצמצם את התוכנית או להרחיב אותה עד לכ-100 משתתפים במהלך השנים בהתאם לאפקטיביות התוכנית". לפיכך כמות ההתחלתית של הסטודנטים בתוכנית לפני אפשרות ההרחבה לפי סעיף 23 בהסכם ההתקשרות הינה 580 סטודנטים, והסכום המקסימלי לאחר הרחבה יהיה 754 סטודנטים.
- תקופת ההתקשרות : 01.11.2024-31.10.2025.
- היקף התקשרות : 19,880,959.22 ש"ח כולל מע"מ, המגלם 5,148,058.06 ש"ח יתרות בהזמנות (בשל הקדמת מימוש האופציה), ו14,732,901.161 ש"ח נוספים עבור השלמת המענה למימוש האופציה.
- תקנה ג3(א) לתקנות חובת המכרזים.
- תקנה תקציבית : 24.07.01.07
- ח.פ : 511585010

חתימות :


רו"ח שירה ישר


עו"ד סילבי קדם


גלי אטיאס, יו"ר